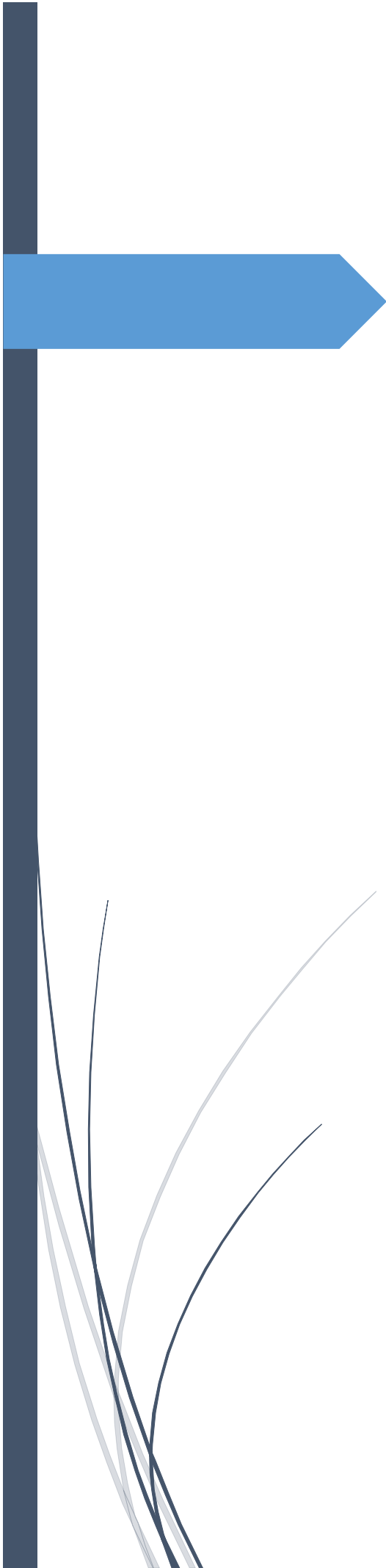




Anskaffelsesstrategi Lindesnes kommune 2021-2024

Innhold

Innledning og formål	2
Visjon	4
Hovedmål	4
Delmål 1- Lindesnes kommune skal gjennomføre økonomiske og kvalitative gode anskaffelser, som dekker brukernes behov og vi skal følge gjeldende regelverk	4
Delmål 2 - Lindesnes kommune sine anskaffelser skal være effektivt organisert, med avklarte roller og rett kompetanse.....	5
Delmål 3 - Lindesnes kommune skal ha god styring, kontroll og oppfølging i sine anskaffelser	5
Delmål 4 - Lindesnes kommune skal ta samfunnsansvar i sine anskaffelser	6
Delmål 5 - Lindesnes kommune skal legge til rette for å utvikle et lokalt og regionalt næringsliv.....	8
Implementering.....	9
Utfyllende informasjon.....	9

Innledning og formål

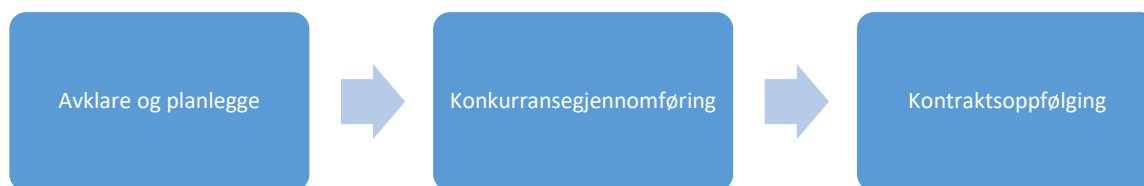
Lindesnes kommunes hovedansvar er å gi gode tjenester til innbyggerne. Kommunen sin visjon er **Bedre sammen**. Innkjøp er ikke en kjerneoppgave for kommunen, men er en forutsetning for vår drift og måloppnåelse.

Kommunen skal sørge for en effektiv utnyttelse av ressursene, og vi er avhengig av at våre anskaffelser er gjort på en effektiv og profesjonell måte. Effektiv gjennomføring av anskaffelser bidrar til bedre økonomistyring og ressursbruk.

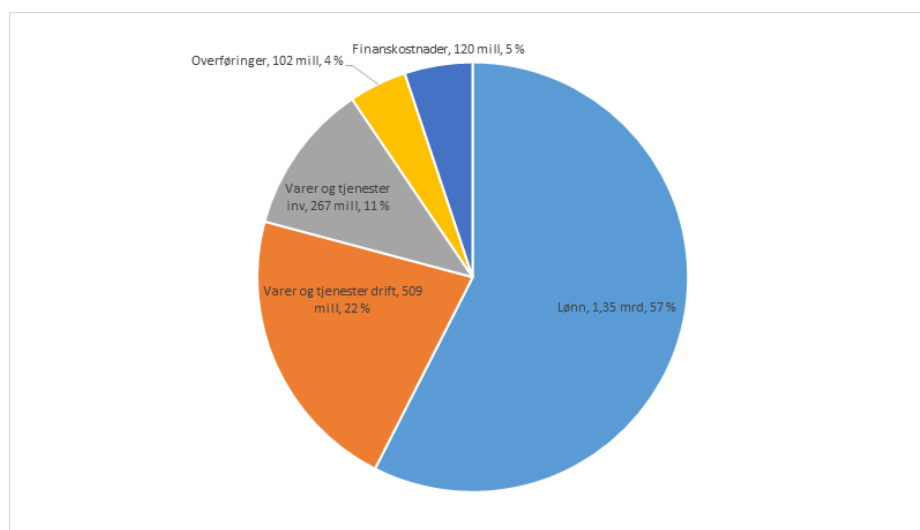
Lindesnes kommune skal være en samfunnsaktør som gjennom sine anskaffelser aktivt legger til rette for å sikre forsvarlig, miljø- og bærekraftig utvikling, etisk handel, forhindre sosial dumping, tilrettelegging og tilpasning av innkjøpene.

Dette dokumentet omhandler hvilke mål og strategier som skal gjelde for anskaffelsene Lindesnes kommune gjennomfører, sammen med delmål og tiltak for å nå disse målene.

Anskaffelsesprosessen kan beskrives med følgende figur:



Lindesnes kommune anskaffer årlig varer og tjenester for i underkant av 800 millioner (2020 tall inkl. investeringer). Dette utgjør 33 % av alle utgiftene våre. Vi har per februar 2021 ca. 80 rammeavtaler, dette er både lokale rammeavtaler og avtaler vi har gjennom OFA samarbeidet.



Lindesnes kommune er i dag medlem av OFA (Offentlig Fellesinnkjøp Agder). Det er et samarbeid som drives av Agder Fylkeskommune pr. nå. I 2020 har samtlige kommuner i Agder, med unntak av Kristiansand, vært medlem. Lindesnes kommune har omkring 60 avtaler gjennom OFA. Muligheten for å tiltre flere avtaler er også til stede, dette vurderes i hvert enkelt tilfelle. Det er kommunene og fylkeskommunen som er prinsippgeber for hvilke avtaler OFA gjennomfører.

Anskaffelser er et strategisk viktig område. Anskaffelsesstrategien skal understøtte Lindesnes kommune sine satsingsområder, nedfelt i vedtatt kommuneplan og handlingsplan, og beskriver en overordnet tenkning og adferd for anskaffelser. Regionplan Agder 2030 gir også viktige føringer for strategien og våre anskaffelser.

Anskaffelsesstrategien skal gi overordnede føringer og et felles grunnlag for gjennomføring av anskaffelser og sikre effektiv ressursbruk. Vi skal gjennomføre anskaffelser i tråd med lov og forskrift og sikre kravene til konkurranse, likebehandling og åpenhet.

Strategien gjelder for alt anskaffelsesarbeid som gjennomføres i vår organisasjon, på tvers av enheter og for alle faser i en anskaffelsesprosess, fra planlegging til kontrakt. Den berører alle deler av organisasjonen, og alle ansatte har et felles ansvar for at vi når målene.

Lindesnes kommune skal også utarbeide et administrativt innkjøpsreglement, som inneholder henvisninger til lov og forskrift, sjekklister og terskelverdier. Reglementet vil ha utgangspunkt i anskaffelsesstrategien.

Visjon

Lindesnes kommune har følgende visjon: "Bedre sammen".

Vi skal jobbe «bedre sammen» med:

- ansatte
- brukere
- næringslivet

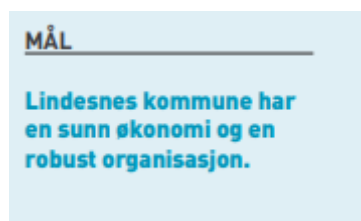
Hovedmål

Lindesnes kommunes anskaffelser skal bidra til bærekraftig verdiskapning for kommunen og brukerne, og skape tillit til Lindesnes kommune som innkjøper. Anskaffelsene skal bidra til effektiv bruk av kommunens ressurser, innovative løsninger og gjennomføres med vekt på kommunens samfunnsansvar.

Anskaffelsesstrategien skal støtte kommunens intensjoner, overordnede mål og satsingsområdene i kommuneplanens samfunnsdel. Følgende 3 satsingsområder er vedtatt:

1. Bærekraftig og innovativ
2. Deltakelse og samfunnsengasjement
3. Trygghet og tilhørighet

Delmål 1- Lindesnes kommune skal gjennomføre økonomiske og kvalitative gode anskaffelser, som dekker brukernes behov og følger gjeldende regelverk



Tiltak:

- Lindesnes kommune skal avklare behov før anskaffelsen gjennomføres, og involvere egne brukere og fagpersoner i brukerutvalg
- Lindesnes kommune skal jobbe for mest mulig standardisering av maler, rutiner og prosesser
- Lindesnes kommune skal ha kvalitetskontroll av alle anskaffelser over nasjonal terskelverdi før de lyses ut
- Lindesnes kommune skal gjennomføre markedsundersøkelser og dialog med markedet i forkant av konkurranser, der det er formålstjenlig i forhold til effektpotensialet og ressursbruk.

Delmål 2 - Lindesnes kommune sine anskaffelser skal være effektivt organisert, med avklarte roller og rett kompetanse

Anskaffelsene skal være kjennetegnet av effektivitet og høy innkjøpskompetanse. Tydelig rolle- og ansvarsavklaring gjør anskaffelsene mer effektive. Rett kompetanse sikrer at det vi gjør er lovlig og smart. Vi skal også sikre konkurranse der det skal være konkurranse etter regelverket.

Tiltak:

- Lindesnes kommune skal ha et innkjøpsreglement med en tydelig rolle- og ansvarsavklaring
- Lindesnes kommune skal opprette et nettverk for innkjøp, der representanter fra ulike deler av organisasjonen skal være representert i tillegg. Nettverket ledes av innkjøpsrådgiver.
- Ansatte med bestillerfunksjon får tilstrekkelig opplæring og veiledning om offentlige anskaffelser
- Lindesnes kommune skal delta i OFA samarbeidet
- Lindesnes kommune skal bruke rammeavtaler, både egne og de vi har sammen med andre kommuner via OFA samarbeidet

Delmål 3 - Lindesnes kommune skal ha god styring, kontroll og oppfølging i sine anskaffelser

Lindesnes kommune skal til enhver tid ha en god og tilgjengelig oversikt over hvilke innkjøpsavtaler som er inngått, og et system som sikrer at avtaler blir fornyet til rett tid.

Kontraktsoppfølging er den prosessen som skjer etter at kontrakt er inngått. I kontrakten ligger det potensiale for gevinst. Vi må følge opp kontrakten for å realisere dette potensialet. God kontraktsoppfølging bidrar til økt kvalitet i leveransen og kan redusere kostnader. I tillegg vil en tydelig og profesjonell oppdragsgiver bidra til å utvikle en god relasjon til leverandørene.

Ansatte og ledere som skal bruke innkjøpsavtalene, må ha god kjennskap til og enkel tilgang til gjeldende avtaler. Gjennom god kommunikasjon og oppfølging fra innkjøpsressurs sentralt og i hvert tjenesteområde, vil de få rettleiding i hvordan de best kan benytte innkjøpsavtalene.

Tiltak:

- Ledelsen i Lindesnes kommune skal være en aktiv pådriver og tilrettelegge for å sikre at anskaffelser i hele organisasjonen gjennomføres forsvarlig
- Lindesnes kommune skal ha en plan, som viser pågående og kommende innkjøp, og oversikt over hvilke områder vi må ha rammeavtaler på
- Lindesnes kommune skal etablere en felles modell for kontraktsoppfølging i kommunen, for å legge til rette for at kontraktene blir fulgt opp helhetlig og systematisk
- Lindesnes kommune skal i størst mulig grad benytte standardiserte kontrakter
- Lindesnes kommune skal sørge for god implementering av rammeavtaler i kommunen, dvs. god informasjon om inngåtte kontrakter. Vi skal tydeliggjøre for ledere at de har ansvaret for å benytte rammeavtaler og vise hvordan de bruker disse korrekt ved innkjøp av varer og tjenester.

- Bruk av digitale verktøy skal være førstevalg. Kommunen bruker EU-supply som leverandør av konkurransegjennomføringsverktøy (KGV) og kontraktsadministrasjon (KAV).
- I hovedsak bruker vi KGV i alle konkurranser over kr. 100.000,-.
- Lindesnes kommune skal sikre at alle kontrakter blir tilgjengelige i KAV for å få oversikt og kontroll. For andre avtaler enn rammeavtaler, skal alle over kroner 1,3 millioner være tilgjengelige i KAV.

Delmål 4 - Lindesnes kommune skal ta samfunnsansvar i sine anskaffelser

MÅL

Vi har redusert klimagass-utslippene med minst 60 prosent innen 2030 i forhold til 2005, og styrket vern av natur og miljø.

Det oppdaterte anskaffelsesregelverket har fått strengere krav om å ivareta samfunnsansvar. EU ser på dette som virkemiddel for å fremme målene i Europa 2020 –strategien (EUs tiårsstrategi) om smart, bærekraftig og inkluderende vekst. I tillegg er det nasjonale forventinger om at kommunene skal legge FN sine bærekraftsmål til grunn i samfunnsplanleggingen.

Lindesnes kommune ser viktigheten og muligheten som ligger i å redusere klimagasser gjennom anskaffelser. Det innarbeides rutiner for å vurdere klima- og naturpåvirkning når innkjøp foretas. Vurderingene brukes for å kartlegge hvor vi skal fokusere når vi skal lage klimaregnskap- og budsjett, slik at vi får effektfulle tiltak basert på reelle erfaringer.

Smarte og innovative innkjøp

Kommunene sine oppgaver er i stadig utvikling. Det samme gjelder innbyggerne sine behov og utfordringer. Løsningen på morgendagens utfordringer vil kreve økt evne, i både offentlig sektor og næringslivet, til å dra nytte av nye muligheter. Det fremtidige behovet påvirkes blant annet av demografi, klimaendringer og miljøkrav. Lindesnes kommune skal jobbe aktivt med omstilling og innovasjon for å møte de fremtidige utfordringene. Målet er å forenkle, forbedre og fornye måten vi jobber på. Lindesnes kommune ønsker å gjøre anskaffelser som legger til rette for innovasjon. Vi legger til rette for innovative anskaffelser ved å beskrive formålene som anskaffelsen skal dekke, heller enn å beskrive tekniske krav.

Bærekraftige innkjøp

Dette gjør kommunen ved å stille miljøkrav og kriterium i ulike trinn av anskaffelsesprosessen, for eksempel når det gjelder leveringsmåte, produksjon og avhending, reduserer miljøbelastningen og fremmer klimavennlige løsninger.

Inkluderende innkjøp

Lindesnes kommune ønsker å være en inkluderende kommune, og vil ta samfunnsansvar ved å skape et rausere arbeidsliv. Dette vil vi gjøre ved å benytte reserverte kontrakter eller inkluderende kontrakter når det passer seg.

Lindesnes kommune vil benytte sin påvirkningskraft mot leverandørene til å fremme smarte og innovative, bærekraftige og inkluderende løsninger. Anskaffelsene skal redusere miljøbelastningen, ha respekt for grunnleggende menneskeretter, påvirke arbeidsforhold, og sikre like konkurransevilkår og framtidig konkurransekraft for næringslivet. Samfunnsansvarlige anskaffelser skal bidra til å sikre godt omdømme og tillit til offentlig anskaffelsesvirksomhet.

Tiltak:

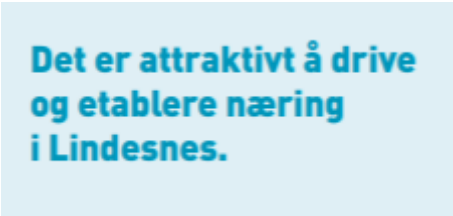
- Lindesnes kommune vil der det er formålstjenlig fremme utvikling av sirkulære løsninger i anskaffelser
- Lindesnes kommune skal jobbe målrettet med å identifisere kommunen sine behov, spesifisere disse behovene som funksjonelle krav når det er formålstjenlig, og ha tett dialog med leverandørmarkedet i forkant av anskaffelsene. Dette mener vi vil fremme innovasjon.
- Lindesnes kommune vil etablere rutiner for å redusere skadelig miljøpåvirkning knyttet til anskaffelser og fremme klimavennlige løsninger. Kommunen vil prioritere å ta klima- og miljøhensyn i større anskaffelser hvor nytten av disse er høy, men også i mindre anskaffelser. Dette gjelder særlig for områder for offentlige anskaffelser som regjeringen har vurdert som godt egnet for å nå Norges klima- og miljømål: transport, lav- og nullutslippsløsninger, bygg og anlegg, sirkulær økonomi, plast, mat og matsvinn og miljøgifter.
- Lindesnes kommune skal etablere rutiner for å ivareta respekt for grunnleggende menneskerettigheter.
- Lindesnes kommune skal gjøre anskaffelser i tråd med Lindesnes kommune sine etiske retningslinjer.
- Lindesnes kommune skal stille krav til universell utforming i relevante kontrakter
- Lindesnes kommune skal stille krav i kontrakter som sikrer seriøsitet, motvirker sosial dumping og hindrer arbeidslivskriminalitet.
- Lindesnes kommune skal gjennomføre og dokumentere forsvarlige kontroller av leverandørene.
- Lindesnes kommune skal vurdere mulighetene for reserverte kontrakter eller inkluderende kontrakt i planleggingsfasen.
- Lindesnes kommune skal som hovedregel stille miljøkrav i sine anskaffelser, med mindre det åpenbart ikke er relevant på grunn av innkjøpets natur.
- Lindesnes kommune skal vurdere livssyklus kostnader i relevante anskaffelser
- Ved innkjøp og tillaging av mat vil rutiner for redusert matsvinn vektlegges
- Innkjøp skal være et virkemiddel for å redusere plast, med særlig fokus på engangsplast. Plastfrie alternativer velges der hvor det er mulig. Dersom plast likevel må velges, skal man etterstrebe resirkulert-/bioplast
- Lindesnes kommune skal etterstrebe reparasjon, oppskalering og ombruk der det er naturlig

Livssyklus kostnader

Ved å ta hensyn til anskaffelsens levetid og livssyklus kostnader skal en forhindre at anskaffelser blir evaluert ut fra innkjøpsprisen alene. Totalkostnadene gjennom hele levetiden innbefatter foruten prisen på produktet/tjenesten, kostnader til drift og vedlikehold, bruk og utfasing (destruere/kassere/selge/gi bort) av anskaffelsen. Lindesnes kommune skal vurdere hensikten i livssyklus kostnader i aktuelle anskaffelser, og ta med dette i for eksempel tildelingskriteriene der det anses som forsvarlig og evaluerbart. (Følge markedets utvikling i forhold til evalueringer)

Delmål 5 - Lindesnes kommune skal legge til rette for å utvikle et lokalt og regionalt næringsliv i forhold til deltakelse i offentlige anskaffelser/gjennom sine anskaffelser

Mål i kommuneplanen:



**Det er attraktivt å drive
og etablere næring
i Lindesnes.**

Kommunen skal innenfor regelverket for offentlige anskaffelser legge til rette for at lokale aktører kan delta i konkurranser, der det er formålstjenlig.

Regelverket for offentlige anskaffelser er tydelig på at alle leverandører skal behandles likt, og at det ikke skal forekomme diskriminering på bakgrunn av lokal tilknytning. Lindesnes kommune ønsker å inkludere det lokale næringslivet, og vil – der det er mulig – legge til rette for lokal deltakelse i tilbuds- og anbudskonkurranser. Dette kan gjøres samtidig som regelverket blir overholdt. Formålet i anskaffelsesloven om å fremme effektiv bruk av samfunnets ressurser skal alltid ligge til grunn.

Ved å legge til rette for lokal deltakelse, vil Lindesnes kommune bidra til å gi tilbake til samfunnet, og sikre et bærekraftig næringsliv. Kommunen er med på å heve kompetansen i bedriftene ved å stille seriøsitetskrav. Seriøsitetskrav stiller krav om faglærte håndverkere, at leverandørene skal være tilknyttet en offentlig godkjent lærlingordning, og krav til lønns- og arbeidsvilkår. Seriøsitetskrav kan også anvendes for kontrakter innenfor kjøp av varer og tjenester når dette er relevant.

Tiltak:

- Lindesnes kommune skal vurdere å dele opp i delkontrakter, slik at det er mulig å gi tilbud også for mindre bedrifter
- Lindesnes kommune skal, der det er formålstjenlig, bruke kriterier som for eksempel miljø, leveringstid, tilgjengelighet el. i tillegg til pris.
- Lindesnes kommune kan oppfordre større leverandører til å benytte lokale leverandører som underleverandører for bestemte områder.
- Lindesnes kommune kan der det er formålstjenlig inngå kontrakter direkte med lokale leverandører der den totale verdien av anskaffelsen (totalt for hele kommunen) er under 100.000,- kr eks. moms.

- Lindesnes kommune skal legge til rette for at lokalt næringsliv skal kunne delta i konkurranser, blant annet ved å tilby opplæring i konkurransegjennomføringsverktøyet EU-supply (KGV).
- Lindesnes kommune skal bidra til leverandørutvikling
- Lindesnes kommune skal informere om kommende konkurranser i ulike kanaler til lokalt næringsliv
- Lindesnes kommune skal avholde årlige leverandørmøter for å informere om investeringsprosjekter og kommende rammeavtaler som skal gjennomføres
- Lindesnes kommune skal informere om kommende konkurranser i ulike kanaler til lokalt næringsliv

Implementering

Måling og rapportering

Anskaffelsesstrategien er vedtatt i kommunestyret 22.04.2021 og blir gjort kjent for alle medarbeidere. Rådmannen har det overordnede ansvaret for gjennomføring av strategien. Innkjøpsrådgiver har ansvar for å koordinere arbeidet og rapportere på framdrift. Alle ansatte har et ansvar for å bidra til at målene i strategien nås.

Formannskapet skal årlig få en rapport om status i arbeidet med strategien, med spesielt vekt på hva som har høyest prioritet i arbeidet.

Anskaffelsesstrategien skal konkretiseres i en årlig «anskaffelsesplan» med tiltak som behandles i Rådmannen sin ledergruppe og gjelder for påfølgende år. Innkjøpsrådgiver har ansvar for å lage denne planen.

Kritiske suksessfaktorer

For å lykkes med å sette i verk strategien er det behov for at:

- anskaffelsesstrategien er forankret i hele virksomheten, og informasjon om strategien blir kommunisert ut til hele virksomheten og at det blir rapportert på måloppnåelse
- alle ansatte i Lindesnes kommune skal følge føringene i strategien og gjennomfører tiltakene innenfor vedtatt budsjett i strategiperioden.
- alle anskaffelser blir gjennomført i tråd med gjeldende regelverk og interne rutiner, og at kontrakter blir benyttet og fulgt opp.

Strategien vil bli publisert på Lindesnes kommune sine nettsider, sharepoint og i andre aktuelle kommunikasjonskanaler.

Utfyllende informasjon

Krav til planlegging og gjennomføring av offentlige anskaffelser er regulert i lov om offentlige anskaffelser av 17. juni 2016 nr. 73 med tilhørende forskrifter.

Under finner man lenker til de mest aktuelle delene av regelverket og annen nyttig informasjon.

- Anskaffelsesloven LOA
- Anskaffelsesforskriften FOA
- Stortingsmelding 22 – *Smartere innkjøp – effektive og profesjonelle offentlige anskaffelser*
- www.anskaffelser.no - Digitaliseringsdirektoratet sine fagsider om offentlige anskaffelser
- Om reservert og inkluderende kontrakt
- Seriositetskrav utarbeidet av Fellesforbundet, Difi mfl:
<https://www.anskaffelser.no/sites/default/files/seriositetskrav-bygg-anleggskontrakter.pdf>

Terskelverdier:

For ulike beløp, gjeld ulike deler av anskaffelsesforskriften (del I, II og III). Regelverket blir mer skjerpa når beløpet øker. Når vi inngår rammeavtaler, gjelder dette beløpet hele kommunen sett under ett (altså ikke skole for skole, avdeling for avdeling).

Terskelverdiene endrer seg annet hvert år. Tabellen under har samlet de mest aktuelle terskelverdiene for kommunen.

Terskelverdier pr. mars 2021

Beløp	
Kr. 100.000,- – kr. 1.300.000,-	Anskaffelsene skal følge alt regelverk i del I av forskriften. Ingen kunngjøringsplikt, men minst tre leverandører skal inviteres.
Kr. 1.300.000,- - kr. 2.050.000,-	Nasjonale anskaffelser følger del I og del II av forskriften. Anskaffelsene må lyskes ut i Doffin, den nasjonale databasen for offentlige anskaffelser.
Over kr. 2.050.000,-	Anskaffelser over EØS-terskelverdi følger del I og del III av forskriften. Anskaffelsene må lyskes ut i TED (Tenders Electronic Daily), den europeiske offisielle databasen for kunngjøringer.